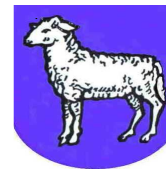


Mrocza, 23.11.2005



STRATEGIA ROZWOJU SPOŁECZNO-GOSPODARCZEGO GMINY MROCZA

- Informator dla mieszkańców



Szanowni Państwo!

Chciałbym przedstawić Państwu broszurę przybliżającą Strategię Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Gminy Mrocza. Dokument ten został przyjęty przez Radę Miejską w 2000 roku i od tego momentu wyznacza drogę rozwoju naszej „małej ojczyźnie”.

Strategia przede wszystkim porządkuje całą sferę rozwoju gminy, pozwala zaplanować wydatki budżetowe, daje szansę także na dostrzeżenie nie tylko tych bieżących, piętrzących się przed nami codziennych problemów funkcjonowania takiego układu lokalnego, jakim jest gmina, ale pozwala na zauważanie celów dalszych. Umożliwia planowanie, współpracę z innymi podmiotami, innymi gminami w sferze gospodarczej, kulturalnej, czy oświatowej. Nadaje sens tym małym kroczkom realizowanym w codziennej pracy przez urzędników i koordynuje ich działania. Ułatwia także uzyskanie środków finansowych z zewnątrz, w postaci preferencyjnych kredytów, czy pomocy finansowej z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej.

**Burmistrz
Miasta i Gminy Mrocza
Wiesław Gozdek**



Po co strategia?

W myśl Polskiej Konstytucji podstawową jednostką samorządu terytorialnego jest gmina, która wykonuje wszystkie zadania samorządu niezastrzeżone dla innych jednostek (art. 164). Gminom przysługuje prawo stanowienia przepisów powszechnie obowiązujących na obszarze ich działalności, zwanych przepisami gminnymi. Do obowiązków rady gminy należy też uchwalanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, programów gospodarczych, budżetu, podatków oraz rozstrzyganie innych spraw majątkowych.

Każda gmina działając według reguł obowiązujących w naszym kraju, ma zadanie indywidualnego podchodzenia do własnych zadań, wykorzystując własny potencjał, sama musi wyznaczyć sobie kierunki działania. Społeczności lokalne obecnie same dokonują oceny sytuacji społeczno-ekonomicznej swych obszarów i proponują programy ich rozwoju.

Podstawowym zadaniem strategii rozwoju jest wyznaczanie kierunków i celów prawidłowego zarządzania każdą gminą. Trudno jest myśleć o rozwoju gminy, poprawie bytu jej mieszkańców, gdy nie ma się jasno sprecyzowanej wizji przyszłości.

Dlatego stworzenie przejrzystej strategii rozwoju musi być podstawą działalności każdej władzy.

Bardzo istotną zaletą procesu budowania strategii rozwoju jest wzajemne poznawanie się mieszkańców. Często mieszkańcy małych miejscowości nie znają własnych problemów gospodarczych i społecznych. Niedrożna komunikacja wewnątrz społeczności lokalnej sprzyja fałszywym wyobrażeniom i konfliktom, bardzo utrudniając samoorganizację. Informacja o sobie oraz o otoczeniu, w którym się funkcjonuje utrwala więzi społeczne i redukuje atomizację.

Budowanie strategii gminnej jest procesem twórczym, w którym tworzywem jest nie tylko materia techniczna i przyrodnicza, ale także ta najtrudniejsza - społeczna. Osoby zaangażowane w tworzenie strategii i sami mieszkańcy uczą się przewyćzać nieporozumienia, rozwiązywać problemy oraz dochodzić do kompromisów. Umiejętnie sterowany proces budowy strategii wyzwala potrzebę współdziałania, przyczyniając się do przerwania częstej w małych miasteczkach apatii i bierności. Ponadto pozytywna wizja przyszłości zawsze budzi nadzieję na zmianę ku lepszemu, stymulując do działania i pobudzając motywację.

Zaletą stworzenia programu rozwoju jest także usprawnienie i lepsze wykorzystanie istniejących już instytucji i organizacji. Zaproszenie ich do współpracy wpływa na polepszenie sytuacji i możliwości rozwojowych gminy. Wyznaczenie pól ich działania ma

istotny wpływ na polepszenie prowadzonej przez nie działalności, nawiązanie współpracy między nimi oraz wytworzenie poczucia współodpowiedzialności za stopień wykorzystania szans ożywienia gospodarczego gminy.

Posiadanie strategii gminnej zapewnia także racjonalne dysponowanie i wykorzystanie gminnych środków budżetowych. Wyznaczenie priorytetowych kierunków rozwoju, pozwala lepiej zaplanować wydatki, oraz sterować finansami gminy.

Budowa strategii rozwoju gminy jest także niezwykle istotnym elementem przy staraniu się o wszelkie środki finansowe z zewnątrz. Uzyskanie kredytu, bezzwrotnej dotacji z różnych fundacji, agencji i funduszy uzależnione jest dziś od posiadania dobrze uzasadnionego i przemyślanego planu działania. Dobrze, jeśli jest on skoordynowany z planami innych gmin lub regionu. Umiejętne wnioskowanie o różnorodne środki finansowe nie jest tylko zbędną biurokracją, ale także uczy i wzbogaca wnioskodawcę o nowe przemyślenia i analizy, które można wykorzystać w dalszej pracy nad rozwojem gminy.

Co to jest strategia rozwoju?

Strategia społeczno-gospodarcza gminy jest planem działania ustalającym podstawowe kierunki rozwoju. W najbardziej ogólnym ujęciu zaś oznacza sposób osiągnięcia wyznaczonych celów przez sterowanie rozwojem. Jej istota polega na wyborze sposobów realizacji celu nadrzędnego w określonych warunkach, przy danych ograniczeniach, w ramach przyjętego horyzontu czasowego. Strategia to akty wyboru i decyzje angażujące w ich realizację całe społeczeństwo. Strategia jest ujęciem systemowym, które określa główne długofalowe cele oraz takie kierunki działania i takie wykorzystanie zasobów, które są konieczne dla zrealizowania tych celów. Składa się na nią zespół decyzji kształtujących długookresowe zmiany strukturalne, ilościowe i jakościowe.

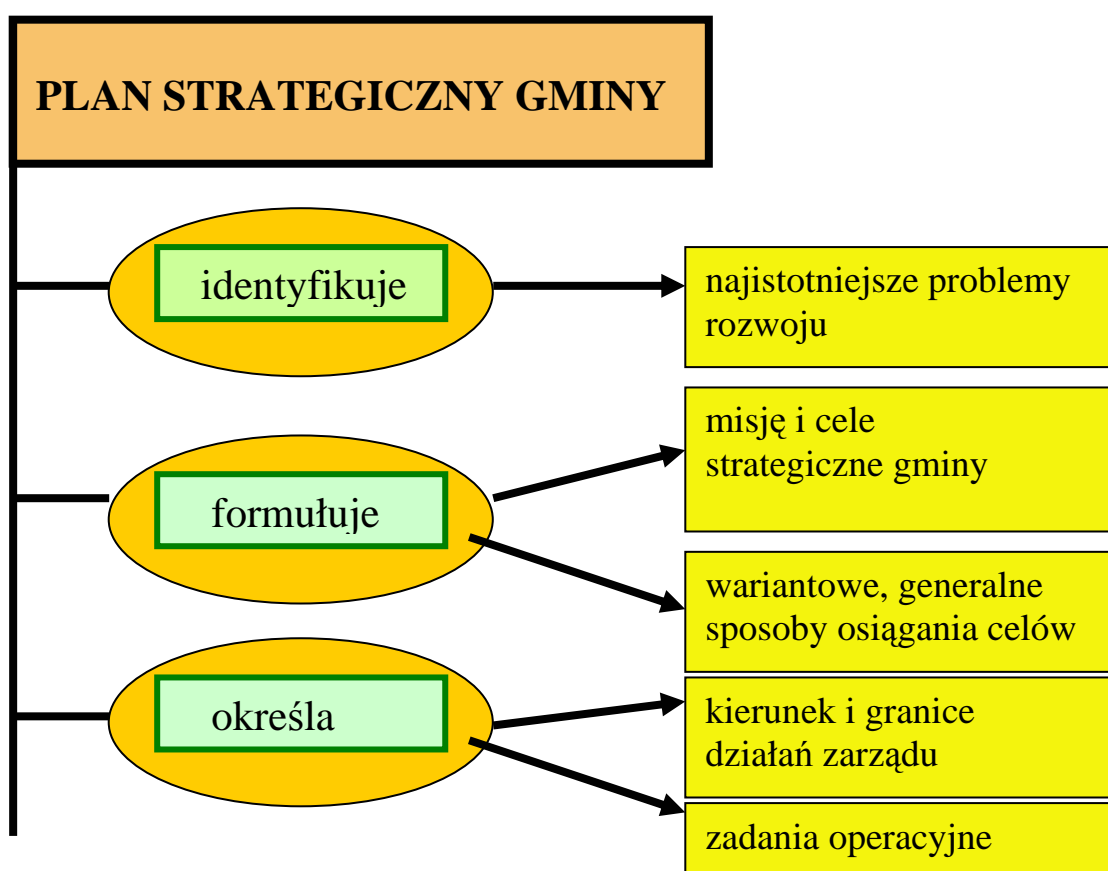
Planowanie strategiczne łączy problematykę społeczną, ekologiczną gospodarczą i przestrzenną. Analiza relacji pomiędzy tymi sferami pozwala na określenie podstawowych mechanizmów rozwoju gminy, identyfikację istniejących i potencjalnych konfliktów oraz szans i zagrożeń rozwoju.

Każda strategia rozwoju ma swój podmiot i przedmiot.

Podmiotem strategii jest szeroko pojęte społeczeństwo, działające poprzez swoje ciała przedstawicielskie i administrację publiczną, zarówno samorządową jak i rządową.

Przedmiotem natomiast jest fizyczna rzeczywistość, czyli sfera materialna danej jednostki administracyjnej, którą tworzą środowisko przyrodnicze, a więc położenie geograficzne, forma i stan zainwestowania oraz sposoby wykorzystania istniejących zasobów.

Wymiar przestrzenny wyraża się w formie położenia, skali i wzajemnym rozmieszczeniu poszczególnych elementów zagospodarowania. Na sferę ekologiczną składają się naturalne jednostki środowiska przyrodniczego oraz wyodrębnione obszary podlegające różnym formom ochrony. Wymiar społeczny określa struktura wieku, płci i zatrudnienia oraz zinstytucjonalizowana organizacja życia społecznego. Wymiar gospodarczy natomiast to wielkość i struktura sektorowo-branżowa produkcji przemysłowej i rolniczej, a także sposoby przemieszczania i nabywania dóbr.



Jak powstawała strategia w Gminie Mrocza?

Pomysł stworzenia strategii rozwoju powstał w Gminie Mrocza już dość dawno, bo jesienią 1996 roku. Był to okres, w którym tylko nieliczne miasta w Polsce były w trakcie budowy strategii, bądź przygotowywały się do jej podjęcia. Władze samorządowe oraz urzędnicy Miasta i Gminy Mrocza zaczęli interesować się tym problemem, gromadzić literaturę, próbowali też podpatrywać gminy, które miały już w tej kwestii pewne osiągnięcia.

Elementy budowy strategii:

- **badania socjograficzne**, wykonane przez doktora Grzegorza Kaczmarka, adiunkta w Zakładzie Ekologii Społecznej Instytutu Nauk Społecznych i Politologii Akademii im. Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy
- **Omówienie wniosków**: wnioski wynikające z badań „Społeczeństwo Gminy Mrocza” przedstawione zostały komisjom Rady, następnie omówione na specjalnej sesji przez władze samorządowe. Pracownicy urzędu, przewodniczący rad osiedlowych, sołtysi, przedstawiciele instytucji działających na terenie gminy, organizacje społeczne oraz lokalni liderzy zostali poinformowani o wynikach sondażu poprzez specjalny cykl zorganizowanych w tym celu spotkań.
- **Projekt Badawczy Akademii Techniczno-Rolniczej w Bydgoszczy „Środowiskowe uwarunkowania zrównoważonego rozwoju rolnictwa w województwie bydgoskim”** pod kierownictwem profesora ATR Zbigniewa Skindera. Badania przeprowadzone w gminie na przełomie roku 1997 i 1998 dotyczyły analizy ekologicznych uwarunkowań rolnictwa i obszarów wiejskich, analizy stanu zanieczyszczenia i ochrony środowiska, warunków i wyników produkcji rolniczej (warunków przyrodniczych, struktury gospodarstw rolnych, ich uzbrojenia technicznego, struktury produkcji rolniczej i jej wydajności, potrzeby i możliwości zmian w produkcji rolniczej). Charakteryzowano także potencjał produkcyjny i ekonomiczny gospodarstw rolnych, organizację produkcji, wyniki ekonomiczne oraz wskaźniki sprawności ekonomicznej gospodarstw.
- **Działania informacyjne i animacyjne skierowane do młodszych mieszkańców gminy.**
- **Uchwała**. 30 grudnia 1997 roku Rada Miejska w Mroczy podjęła Uchwałę o przystąpieniu do opracowywania Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrocza.
 - a. **Powołanie Społecznej Rady do Spraw Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Mrocza**, jako organu konsultacyjnego i opiniotwórczego zarządu Miasta i Gminy.

- **Powołanie Zespołu Wykonawczego ds. opracowania strategii** 16 stycznia 1998 roku.

Przetarg i wybór firmy, która miała opracować strategię

DATA	PRACE NAD STRATEGIĄ	REZULTAT
31.05.1999	Podział na branżowe zespoły robocze: 1. Oświata, kultura, zdrowie, bezpieczeństwo 2. Rolnictwo 3. Przedsiębiorczość i rozwój gospodarczy 4. Infrastruktura komunalna 5. Ochrona środowiska	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Analiza zebranych danych ▪ Diagnoza sytuacji ▪ Identyfikacja kluczowych problemów rozwoju ▪ Ustalenie terminów spotkań zespołów branżowych
17.06.1999	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Wybory liderów zespołów ▪ Ustalenie listy analiz do wykonania 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Analiza SWOT ▪ Orientacja strategiczna
03.09.1999	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Prezentacja założeń strategii liderom lokalnym 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dyskusja
3.09.1999 – 12.10.1999	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Spotkania grup roboczych – praca własna zespołów ▪ Kreowanie głównych elementów strategii: cele operacyjne, polityka gminy w wybranych obszarach ▪ Praca nad projektami 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kluczowe problemy rozwoju ▪ Wizja przyszłości ▪ Silne i słabe strony gminy ▪ Wybór kierunków strategii częściowych ▪ Cele strategii częściowych
12.10.1999	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Prezentacja założeń strategii liderom lokalnym 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Dyskusja
12.10.1999- 29.11.1999	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Spotkania grup roboczych ▪ Praca nad projektami 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Identyfikacja obszarów działania ▪ Ogólne założenia działań ▪ Wykreowanie projektów do realizacji
29.11.1999- 29.12.1999	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Runda konsolidacji pomysłów i koncentracji na priorytetach ▪ Prezentacja ustaleń zespołów roboczych 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Łączenie projektów ▪ Ocena możliwości realizacji zgłoszonych projektów ▪ Zredagowanie podstawowego dokumentu
29.12.1999	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Prezentacja strategii na sesji Rady Gminy 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Uzyskanie akceptacji decydentów
29.12.1999- 27.01.2000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Konsultacje strategii w Komisjach Rady Gminy 	
04.02.2000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Uchwała Rady Gminy w sprawie przyjęcia strategii 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Uchwalenie dokumentu

- **Przyjęciu Strategii na Sesji Rady Gminy 4 lutego 2000 roku**

ELEMENTY DIAGNOZY I ZAŁOŻENIA STRATEGII SPOŁECZNO-GOSPODARCZEJ MIASTA I GMINY MROČZA

Horyzont czasowy strategii został wyznaczony na 10 lat, do 2010 roku. Etapy realizacji konkretnych projektów zostały podzielone według trwania roku budżetowego w gminie, w dokumencie został wyszczególniony także czas trwania każdego zadania.

Strategia Miasta i Gminy Mrocza stara się odpowiedzieć na pytania:

- 1. Jaką gminą powinna być Mrocza?***
- 2. Jakie cele zamierza się osiągnąć, w jaki sposób i kiedy?***
- 3. Jakimi narzędziami ma się posługiwać dla osiągnięcia wyznaczonych celów?***

Strategia łączy problematykę społeczną, ekologiczną, gospodarczą i przestrzenną wyróżniając trzy sfery problemowe:

1. Infrastruktura techniczna i ochrona środowiska
2. Rozwój gospodarczy gminy
3. Problematyka społeczna

Punktem wyjścia dla strategii rozwoju każdego z powyższych trzech przedmiotów analizy jest diagnoza SWOT, określająca siłę i słabość istniejącego stanu rzeczy oraz wskazująca główne trendy i zagrożenia rozwoju.

1. INFRASTRUKTURA TECHNICZNA I OCHRONA ŚRODOWISKA

ANALIZA SWOT

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ol style="list-style-type: none"> 1. Zachowane walory jezior w zakresie ochrony środowiska 1. Posiadanie sieci wodociągowej zapewniającej dostęp do wody dla 98 % mieszkańców 2. Ekologiczne wysypisko śmieci, połączone lokalizacyjnie z oczyszczalnią 3. Istniejąca oczyszczalnia ścieków, posiadająca rezerwę mocy przerobowych i możliwość rozbudowy 4. Wstępnie wykonane inwestycje w zakresie infrastruktury turystycznej (plaża i pomost – Rościmin, Wiele) 5. Rosnąca świadomość mieszkańców w zakresie zrozumienia i stosowania zasad ekologii 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Zbyt niski poziom dochodów mieszkańców nie pozwalający na inwestycje w ochronę środowiska 2. Brak obwodnicy miasta powodujący zagrożenia budynków 3. Brak systemu odbioru odpadów stałych segregacji i utylizacji 4. Powszechnie stosowane ogrzewanie węglowe zatruwające środowisko 5. Zbyt niski poziom dochodów mieszkańców nie pozwalający na inwestycje w ochronę środowiska 6. Brak obwodnicy miasta powodujący zagrożenia budynków

<p>6. Wyznaczone i wstępnie uzbrojone tereny pod budownictwo gospodarcze, wielorodzinne i jednorodzinne</p> <p>7. Istniejący system odbioru ścieków z terenu miasta Mrocza</p> <p>8. Niewystarczające środki finansowe gminy w stosunku do potrzeb inwestycyjnych</p>	<p>7. Brak systemu odbioru odpadów stałych segregacji i utylizacji</p> <p>8. Powszechnie stosowane ogrzewanie węglowe zatruwające środowisko</p> <p>9. Konieczność przeprowadzenia remontów dróg wiejskich i utwardzenia dróg na osiedlach</p> <p>10. Brak parkingów i ścieżek rowerowych potrzebnych dla rozwoju turystyki</p> <p>11. Konieczność rozbudowy oczyszczalni</p> <p>12. Niewykorzystane walory parku krajobrazowego, nieprzygotowane tereny pod inwestycje turystyczne</p>
SZANSE	ZAGROŻENIA
<p>1. Możliwość przejęcia sieci kanalizacyjnych od AWRSP wraz ze środkami na ich modernizację i wykonanie sieci przemysłowych.</p> <p>2. Możliwość uzyskania dostępu do środków Unii Europejskiej na infrastrukturę techniczną, przeznaczonych na inwestycje na terenach wiejskich.</p> <p>3. Wykorzystanie inwestorów zewnętrznych inwestujących w turystykę.</p> <p>4. Ujęcie w krajowych planach gazyfikacji dwóch tras gazociągów z lokalizacją stacji redukcyjnej na terenie Gminy.</p> <p>5. Powstanie Krajeńskiego Parku Krajobrazowego.</p>	<p>1. Uzależnienie budżetu Gminy od dochodów zewnętrznych.</p> <p>2. Zubożenie społeczeństwa tworzące zagrożenia (m. in. budowlane).</p>

MISJA: „ŻYĆ GODNIE I DOSTATNIO W PRZYJAZNYM ŚRODOWISKU”.

Cele strategiczne:

1. Zachowanie czystego i naturalnego środowiska.

- a) Wdrożenie systemu segregacji, odbioru i utylizacji odpadów stałych
- b) Wdrożenie programu zagospodarowania ścieków w całej gminie
- c) Wdrożenie systemu ochrony powietrza, poprzez upowszechnianie ekologicznych systemów ogrzewania
- d) Współpraca gmin wchodzących w skład Krajeńskiego Parku Krajobrazowego

2. Rozwój infrastruktury turystycznej.

- a) Wdrożenie koncepcji turystycznego zagospodarowania gminy
- b) Rozwój infrastruktury komunikacyjnej
- c) Rozbudowa infrastruktury w miejscach rekreacji

3. Podniesienie świadomości mieszkańców Gminy w zakresie zrozumienia i stosowania zasad ekologii.

- a) Wdrożenie systemu edukacji ekologicznej
- b) Wdrożenie systemu egzekwowania przepisów ochrony środowiska
- c) Preferencje dla podmiotów gospodarczych nie stosujących szkodliwych dla środowiska naturalnego technologii

3. ROZWÓGOSPODARCZY GMINY – ROLNICTWO I OBSZARY WIEJSKIE

Analiza SWOT gospodarki gminnej:

SILNE STRONY	SŁABE STRONY
<ol style="list-style-type: none">1. Grupa gospodarstw o wysokiej produkcji i świadomości rolników.2. Posiadanie infrastruktury technicznej.3. Zasoby wolnej siły roboczej.4. Zasoby nieruchomości do zagospodarowania.5. Czyste środowisko.6. Atrakcyjność turystyczna (część gminy).7. Położenie geograficzne (blisko Bydgoszczy – rynek zbytu dla rolnictwa).8. Zasoby ziemi na powiększenie gospodarstw i pod budownictwo mieszkaniowe.	<ol style="list-style-type: none">1. Niskie kwalifikacje zawodowe mieszkańców.2. Brak przemysłu i rynku pracy.3. Słaba aktywność gospodarcza i społeczna mieszkańców.4. Wysokie bezrobocie.5. Niezagospodarowane tereny, potencjalnie atrakcyjne turystycznie.6. Brak przetwórstwa.7. Mała zamożność społeczna.8. Brak dostępu do instrumentów finansowych (kredyty gwarancje).9. Nieuregulowane stosunki własnościowe.10. Mała atrakcyjność gminy jako miejsca do życia.
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ol style="list-style-type: none">1. Fundusze pomocowe UE.2. Polityka państwa (obrot zbożem, tworzenie grup producenckich, kwity składowe, przekształcenie spółdzielni).3. Uporządkowanie rynku rolnego.	<ol style="list-style-type: none">1. Biurokracja i trudności proceduralne w uzyskiwaniu kredytów.2. Okresy przejściowe w procesie integracji UE dla rolników.3. Nierówna sytuacja konkurencyjna rolników polskich do rolników UE.

<p>4. Inwestor zewnętrzny z kapitałem.</p> <p>5. Moda na turystykę wiejską i aktywną.</p> <p>6. Moda na „chatę na wsi”.</p>	<p>4. Ujawnienie się bezrobocia w rolnictwie w skali kraju.</p> <p>5. Atrakcyjne sąsiednie gminy.</p> <p>6. Silniejsze lobby innych grup w stosunku do rolnictwa.</p> <p>7. Kryzys gospodarczy na świecie.</p> <p>8. Brak udziału rolników w prywatyzacji przemysłu spożywczego.</p>
---	--

MISJA: „ROZWÓJ GOSPODARCZY GMINY W OPARCIU O WYSOKI POTENCJAŁ ROLNICZY ZAPEWNIAJĄCY PRACĘ DLA MIESZKAŃCÓW W POWIĄZANIU Z DBAŁOŚCIĄ O ESTETYKĘ I WYKORZYSTANIE WALORÓW TURYSTYCZNYCH”.

Cele strategiczne:

1. Rozwój gminy w oparciu o dobre rolnictwo.

- a) Rozwój grup konkurencyjnych gospodarstw
- b) Tworzenie nowych kierunków produkcji
- c) Edukacja właścicieli gospodarstw i ich następców
- d) Rozwój przetwórstwa rolnego i sfery obsługi rolnictwa

2. Rozwój pozarolniczej działalności gospodarczej.

- a) Rozwój budownictwa
- b) Wspieranie endogennej działalności gospodarczej
- c) Rozwój funkcji turystycznej gminy
- d) System zachęt dla potencjalnych inwestorów

3. PROBLEMATYKA SPOŁECZNA: KULTURA, OŚWIATA, SPORT, BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE ORAZ ZDROWIE I OPIEKA SPOŁECZNA

Misja: ZINTEGROWANA SPOŁECZNOŚĆ ODPOWIEDZIALNYCH, WYKSZTAŁCONYCH MIESZKAŃCÓW O ROZBUDOWANEJ TOŻSAMOŚCI I ŚWIADOMOŚCI LOKALNEJ I NARODOWEJ; SOLIDARNIE I AKTYWNI WSPÓŁPRACUJĄCA W POLEPSZENIU MATERIALNYCH I KULTURALNYCH WARUNKÓW ŻYCIA.

3.1 Kultura , oświata, sport

Analiza SWOT:

SILNE STRONY	SŁABE STRONY
<ol style="list-style-type: none"> 1. Istnienie M-GOK oraz działających w nim zespołów, kółek i sekcji. 2. Zmodernizowana i nieźle wyposażona szkoła w Mroczy. 3. Wykształcona kadra pedagogiczna. 4. Aktywność kościoła w dziedzinie kulturalno-oświatowej. 5. Tradycje i kultura sportowa w społeczności lokalnej (klub TARPAN). 6. Drużyna Harcerska i zuchowa. 7. Głód imprez kulturalnych i rozrywkowych. 8. Dobra działalność i tradycje OSP i KGW. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Brak szkoły ponadpodstawowej. 3. Słaba baza i infrastruktura dla kultury i oświaty w terenie. 4. Małe wsparcie władz i środowiska dla działalności pozalekcyjnej. 5. Niskie wykształcenie mieszkańców. 6. Brak promocji i informacji. 7. Utrudniony dostęp do kultury i oświaty (pieniądze i odległość). 8. Brak lokalnych mediów. 9. Słaba działalność organizacji społecznych, stowarzyszeń. 10. Zanik tradycji.
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ol style="list-style-type: none"> 1. Reforma oświaty. 2. Postęp naukowo-techniczny: <ul style="list-style-type: none"> ▪ rozwój mediów i łatwość dostępu do oświaty; ▪ łatwość przemieszczania się i komunikacji. 3. Istnienie powiatu i jego struktur. 4. Integracja i współpraca z Unią Europejską. 5. Moda na prowincję. 6. Wzrost świadomości i aspiracji ludności. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Reforma oświaty – jeśli zabraknie pieniędzy na jej dobrą realizację. 2. Bieda. 3. Pogłębiający się kryzys wsi i rolnictwa. 4. Komercjalizacja kultury. 5. Zanik i utrata tożsamości lokalnej. 6. Patologie społeczne.

Cele strategiczne:

1. Dobra, nowoczesna szkoła.

- a) Wykształcona kadra
- b) Modernizacja bazy oświatowej
- c) Optymalna sieć szkół
- d) Nowoczesne programy
- e) Współpraca szkoły

2. Rozbudzenie aktywności, świadomości i potrzeb kulturalnych, edukacyjnych i kultury zdrowia.

- a) Organizacja masowych, cyklicznych imprez
- b) Poszerzenie dostępu do kultury
- c) Promocja osiągnięć i talentów
- d) Większa aktywność kulturalna MGOKiR i szkół

3. Integrowanie społeczności w lokalnej ojczyźnie.

- a) Odnowienie tradycji i kultury lokalnej
- b) Powołanie nowych i ożywienie istniejących organizacji kulturalnych
- c) Uspołecznienie władzy

4. Powszechny dostęp do kultury, oświaty i rekreacji (na dobrym poziomie).

- a) Utworzenie sieci ośrodków kultury
- b) Lokalne media
- c) Ożywienie istniejących obiektów
- d) Cykliczne masowe imprezy rekreacyjne

5. Podnoszenie stanu zdrowotnego społeczeństwa.

- a) Program profilaktyki zdrowotnej

3.2. Bezpieczeństwo publiczne, pomoc społeczna, opieka zdrowotna

Analiza SWOT: bezpieczeństwo, zdrowie i opieka społeczna:

SILNE STRONY	SŁABE STRONY
<ol style="list-style-type: none">1. Zaangażowana kadra pomocy społecznej2. Podstawowa infrastruktura.3. Potencjał organizacji społecznych.4. Kadra policji i straży miejskiej.5. Dostępność do podstawowej opieki lekarskiej6. „Ludzie znają się nawzajem.	<ol style="list-style-type: none">1. Niski poziom wykształcenia.2. Duże bezrobocie.3. Brak miejscowych specjalistów w zakresie usług specjalistycznych.4. Patologie społeczne.5. Brak pozytywnych postaw w rodzinie, szkole i środowisku.6. Brak profilaktyki i oświaty zdrowotnej.
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ol style="list-style-type: none">1. Zmiana prawa wykonawczego dotyczącego pomocy społecznej i bezpieczeństwa.2. Wejście Polski do Unii Europejskiej.3. Reforma administracji państwowej.4. Możliwość wyboru specjalisty medycznego	<ol style="list-style-type: none">1. Ustawa o pomocy społecznej (łatwa droga do uzyskania pomocy).2. Zbyt niskie środki finansowe na reformę służby zdrowia.

Cele strategiczne:

1. Zmniejszenie bezrobocia oraz zwiększenie ilości miejsc pracy.

- a) Stworzenie warunków do rozwoju małej przedsiębiorczości
- b) Rozwój zakresu usług zakładu robót publicznych

2. Trwałe zmniejszenie liczby osób wymagających opieki społecznej.

- a) Podniesienie poziomu wykształcenia i kwalifikacji zawodowych mieszkańców Gminy Mrocza
- b) Wprowadzenie systemu szkoleń z zakresu radzenia sobie w życiu
- c) Utworzenie funduszy na finansowanie edukacji szkolnej i zawodowej
- d) Podniesienie poziomu edukacji informatycznej

3. Podniesienie poziomu bezpieczeństwa mieszkańców gminy Mrocza.

- a) Stworzenie warunków dla społeczności lokalnej zwiększającą aktywność dotyczącą bezpieczeństwa
- b) Nawiązanie współpracy z partnerami zachodnimi

PRZEBIEG REALIZACJI STRATEGII SPOŁECZNO-GOSPODARCZEJ MIASTA I GMINY MROCZA W LATACH 2000-2005

Bez odpowiednich instrumentów realizacji (prawnych, ekonomicznych, finansowych, instytucjonalnych i społecznych) cały wysiłek włożony w przygotowywanie strategii może zostać zaprzepaszczone, a sam dokument w krótkim czasie może trafić na półkę i zostać zapomniany.

W strategii, która na mocy uchwały Rady Miasta i Gminy stała się obowiązującym aktem prawnym, a więc dokumentem mającym w założeniu kreować lokalną politykę społeczno-gospodarczą, określone zostały formy instytucjonalne odpowiedzialne za proces wdrażania i monitoringu celów i zadań. I tak:

- Społeczny nadzór nad wykonaniem zadań strategii ma sprawować Rada Miasta i Gminy.
- Koordynatorem strategii ma być Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza, jako organ wykonawczy Rady Gminy.
- Koordynacją, a przede wszystkim monitoringiem wszystkich działań na rzecz realizacji zajmować się ma komórka ds. promocji i rozwoju UMiG
- Raz do roku (na sesji absolutoryjnej) Burmistrz Miasta i Gminy ma zdawać Radzie sprawozdanie z postępów w realizacji.

- Raz do roku odbywać się ma spotkanie Burmistrz Miasta i Gminy z partnerami społecznymi, na którym mają być analizowane postępy w realizacji strategii, wnoszone zmiany i uzupełnienia.
- Na przełomie każdego kolejnego roku ma ukazywać się publiczna informacja o realizacji strategii.
- Organizacje pozarządowe z terenu Gminy Mrocza mają aktywnie uczestniczyć w spieraniu realizacji strategii.
- Uznano za celowe przeprowadzenie weryfikacji dokumentu raz na pięć lat. Weryfikacja ta przeprowadzana ma być w uspołecznionym procesie, z wykorzystaniem ankiety oraz szerokim udziałem mieszkańców. Jej zadaniem ma być społeczna ocena realizacji i uaktualnienie zapisów w strategii.

Ponieważ Strategia jest dokumentem bardzo ogólnym, wyznaczającym priorytety rozwojowe, jej właściwe wdrażanie zależy od tak zwanych „planów operacyjnych”, które wytyczone cele i założenia przekładają na konkretne zadania szczegółowe odnoszące się do poszczególnych sfer życia społeczno-gospodarczego gminy.

Od stycznia 2003 roku każdy z kierowników referatów (ref. rolnictwa, leśnictwa, gospodarki nieruchomościami i ochrony środowiska; ref. ogólnoorganizacyjny i spraw obywatelskich; ref. komunikowania społecznego; ref. finansowo budżetowy; ref. inwestycji i gospodarki przestrzennej), oraz osoby na samodzielnych stanowiskach zostały zobowiązane do stworzenia programów operacyjnych opartych na założeniach strategii rozwoju oraz planie zagospodarowania przestrzennego. Plany te określać mają:

- konkretne cele i zadania,
- przepisy i uchwały na podstawie których zadania będą realizowane,
- czas realizacji konkretnych zamierzeń,
- osoby odpowiedzialne za wykonanie zadań,
- źródła finansowania.

Pracownicy urzędu w obrębie swoich referatów na co dzień wykonują konkretne zadania i stykają się z problemami gminy, to oni odpowiedzialni są za tworzenie planów operacyjnych, poszukiwanie kapitałów umożliwiających realizację inwestycji, są też często autorami pomysłów usprawniających zarządzanie gminą.

Plany Operacyjne

Poniżej przedstawiamy najważniejsze programy istniejące w Gminie Mrocza.

- **Program Ochrony Środowiska i Plan Gospodarki Odpadami dla Miasta i Gminy Mrocza na lata 2004-2008** Na podstawie Uchwały Rady Miejskiej w Mroczy Nr XXIV/2/253/04 z dnia 3 grudnia 2004 r.
- **Wieloletni Plan Inwestycyjny Gminy Mrocza na lata 2005-2015** (W jego skład wchodzi: Wieloletni Plan Inwestycji Kanalizacji, Wieloletni Plan Inwestycyjny Rozwoju i Modernizacji Ulic i Chodników, Wieloletni Plan Inwestycyjny Budowy i Rekultywacji Dróg, Wieloletni Plan Inwestycyjny Urządzeń Wodociągowych, Wieloletni Plan Inwestycyjny Sportu, Turystyki, Kultury i Środowiska, Wieloletni Plan Zakupów Inwestycyjnych w Gminie Mrocza). Na podstawie Uchwały nr XXVI/10/05 Rady Miejskiej z dnia 28 stycznia 2005
- **Program Rozwoju Obszarów Wiejskich w Gminie Mrocza na lata 2004-2014** Na podstawie Uchwały Rady Miejskiej w Mroczy Nr XXI/2/229/04 z dnia 27 sierpnia 2004 r.
- **Program Promocji Zdrowia oraz Profilaktyki Zawałów Serca i Udarów Mózgu** Na podstawie Uchwały Rady Miejskiej w Mroczy Nr XXX/52/05 z dnia 17 czerwca 2005 r.
- **Program Zadrzewień na terenie Miasta i Gminy Mrocza na lata 2005 - 2010.** Na podstawie Uchwały Rady Miejskiej w Mroczy Nr XXVIII/32/05 z dnia 24 marca 2005 r.
- **Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta i Gminy Mrocza na rok 2005.** Na podstawie Uchwały Rady Miejskiej w Mroczy Nr XXVI/3/05 z dnia 28 stycznia 2005 r.

Wszystkie dokumenty dostępne są na stronie internetowej: www.bip.mrocza.pl oraz w Biurze Obsługi Klienta w UMiG w Mroczy, pokój nr 102.

Opracowała:
Katarzyna Łukaszczyk
Mrocza, 23.11.2005r.