

e-puap

Elektronicznie podpisany przez:  
Daniel Jurewicz  
dnia 28 listopada 2018 r.



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, 28 listopada 2018 r.

RIO-SO3-4202-10/2018

|                             |              |
|-----------------------------|--------------|
| Urząd Miasta i Gminy Mrocza |              |
| SEKRETARIAT                 |              |
| Data: 28.11.2018            |              |
| Zat. ....                   | 882/M/2018/P |
| Nr. ....                    | 2018/P       |

Pan  
**Leszek Klesiński**  
Burmistrz  
Miasta i Gminy Mrocza

W załączeniu przesyłam uchwałę 10/P/2018 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Mrocza na 2019 r.

Prezes  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

Daniel Jurewicz

**Uchwała Nr 10/P/2018**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 28 listopada 2018 r.**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2019 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

|                        |                              |
|------------------------|------------------------------|
| <i>Przewodniczący:</i> | <i>Andrzej Tatkowski</i>     |
| <i>Członkowie:</i>     | <i>Lidia Dudek</i>           |
|                        | <i>Włodzimierz Górzyński</i> |

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2019 r.

**U z a s a d n i e n i e**

Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2019 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej na 2019 r. rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

|                                                                           |                     |
|---------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem  | - 42 096 497,50 zł  |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości                                          | - 38 825 051,04 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości                                        | - 3 271 446,46 zł,  |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 44 386 997,50 zł  |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości                                          | - 37 418 960,14 zł, |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości                                        | - 6 968 037,36 zł,  |

- wynik finansowy budżetu ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza zaproponował przyjęcie na 2019 r. budżetu z deficytem w wysokości 2 290 500,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z kredytu. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 4 210 472,57 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz planowanych rozchodów budżetu. Rozchody budżetu w kwocie 1 919 972,57 zł zaplanowano pokryć przychodami z kredytu w kwocie 1 233 617,57 zł oraz pożyczki w kwocie 686 356,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2019 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 1 486 590,90 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące), a więc spełnia wymogi określone przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Gmina Mrocza zaplanowała dochody na realizację programów, projektów i zadań finansowanych z środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, określonych przepisem art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 2 201 245,58 zł, natomiast wydatki w tym zakresie zaplanowano w kwocie 2 046 180,93 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 309 132,00 zł przeznacza się na inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 200 000,00 zł oraz zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 109 132,00 zł. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załącznikach Nr 10 i 11 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 64 050,00 zł. Wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii określono na poziomie 145 000,00 zł, co przedstawiono w załączniku nr 9 do projektu uchwały budżetowej.

Zaplanowano również dochody w kwocie 35 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, natomiast wydatki budżetu na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej określono na poziomie 136 600,00 zł, co zaprezentowano w załączniku Nr 15 do projektu uchwały.

Przedłożony projekt budżetu uwzględnia dochody związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454) w kwocie 1 337 000,00 zł oraz wydatki w tym zakresie w kwocie 1 362 412,00 zł, zaprezentowane w załączniku Nr 12 do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 365 191,00 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołectkiego sporządzono w załączniku Nr 13 do projektu uchwały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. W projekcie przewidziano również upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.).

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 18 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2018 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Mrocza spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

*Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*

*Andrzej Tatkowski  
Przewodniczący Składu Orzekającego*