

Urząd Miasta i Gminy Mrocza  
SEKRETARIAT

Wzł. 06. 12. 2019

Zał. ....  
Nr. ... 10248 / 12 / 2019 / 1 +

RF  
10. 12. 2019  
T/h

**Uchwała Nr 16/Dpr/2019  
Składu Orzekającego Nr 3  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 6 grudnia 2019 r.**

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2020 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Andrzej Tatkowski*  
Członkowie: *Krzysztof Olczak*  
*Maciej Słomiński*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Mrocza w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2020 r.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2020 r. wynika, że prognozowane dochody wynoszą 48 760 068,80 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 60 433 989,86 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 11 673 921,06 zł. Według proponowanych zapisów projektu uchwały sfinansowany on zostanie przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 8 763 616,23 zł, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym w kwocie 2 875 304,83 zł oraz wolnych środków w kwocie 35 000,00 zł.

Począwszy od 2014 r., a także w każdym kolejnym roku budżetowym, jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania relacji spłat, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zaciąganie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2020 r. deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy Mrocza w latach przyszłych.

Zauważyć należy, iż indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań od 2020 r. ustalony jest wg nowego wzoru określonego w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Ustalona na lata 2020-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących bez dotacji i środków na realizację programów UE ustawy o finansach publicznych powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące bez wydatków na programy finansowane z udziałem środków z UE do dochodów bieżących budżetu bez dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące. Przy obliczaniu ww. limitu dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu danej jst, a dla dwóch lat poprzednich wartości wynikające ze sprawozdań rocznych.

Natomiast na 2026 r. i lata następne relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące bez wydatków na obsługę długu do dochodów bieżących budżetu.

W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2020 r. deficytu przychodami zwrotnymi należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza.

Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza, obejmującej lata 2020-2038, wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której stanowi art. 243 ustawy.

*Tym niemniej, Skład Orzekający zauważa, iż w latach 2021-2024 różnica pomiędzy planowanym a dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań (kolumna 8,1 i 8.3.1 WPF) wynosi zaledwie 0,65% w 2021 r., 0,98% w 2022 r., 0,77% w 2023 r. i 0,21% w 2024 r. W związku z powyższym realizacja budżetu po stronie dochodów i wydatków w 2020 r. będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu 2020 r. będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę Mrocza limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach. Skład Orzekający przypomina, iż stosownie do przepisu art. 240a ust. 1 ustawy o finansach publicznych w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania.*

Analiza projektu uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2020 r., powiązana z analizą wieloletniej prognozy finansowej Gminy wskazuje, że Gmina Mrocza ma możliwość sfinansowania planowanego na 2020 r. deficytu budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji.

**Pouczenie:**

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.*

*Andrzej Tatkowski  
Przewodniczący Składu Orzekającego*