

Mrocza, dnia 03-04-2023

Tomasz Tarnolicki
Radny Rady Miejskiej w Mroczy

Do:
Burmistrza
Miasta i Gminy Mrocza
za pośrednictwem:
Przewodniczącego
Rady Miejskiej w Mroczy

URZĘD MIASTA I GMINY W MROCZY
EW. Nr. 0003, 4, 2023
Wniosek o dnia 03.04.2023
Zał. Nr
0003, 4, 2023

Dotyczy: Stanu prawnego Nagrody Honorowej Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza pn. „Statuetka Króla Władysława Jagiełły”.

Interpelacja

Zgodnie z art. 24 ust. 6 oraz art. 28g ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40), nazywana dalej ustawą o samorządzie gminnym, składam interpelacje w sprawie stanu prawnego Nagrody Honorowej Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza pn. „Statuetka Króla Władysława Jagiełły”.

Statuetka Króla Władysława Jagiełły została ustanowiona Zarządzeniem nr 128/03/Z Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza z dnia 29 grudnia 2003r. w sprawie regulaminu przyznawania i nadawania Nagrody Honorowej Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza. Zmienionym następnie Zarządzeniem nr 163/07/Z Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza z dnia 24 listopada 2007r. w sprawie zmiany treści regulaminu przyznawania i nadawania Nagrody Honorowej Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza. Podstawę prawną wydania zarządzeń stanowił § 7 ust. 4 (pkt 4) ówczesnego Statutu Gminy Mrocza (Uchwała nr VI/8/60/03 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 21 marca 2003r. zmieniona Uchwała nr XIII/29/165/03 z dnia 5 grudnia 2003r.): *organy Gminy mogą przyznawać inne wyróżnienia za zasługi dla rozwoju Gminy Mrocza*. Następnie Uchwała nr XXXII/13/09 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 27 lutego 2009 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Mrocza uchylono dotychczasowy zapis § 7 ust. 4 wprowadzając na jego miejsce zapisy: *Zasady używania herbu, insygniów władzy i hejnału Miasta i Gminy określa Rada Miejska odrębnymi uchwałami*. Następnie Uchwałą nr XLIX/415/2018 Rady Miejskiej z dnia 31 sierpnia 2018 w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Mrocza, uchylono wielokrotnie zmieniany Statut Gminy z 2003 r.

Zarządzenie Burmistrza w sprawie regulaminu przyznawania i nadawania Nagrody Honorowej Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza określa, iż nagrodę przyznaje się za *wybitne* osiągnięcia w poszczególnych dziedzinach aktywności społecznej oraz za zasłużenie się dla *promocji i rozwoju gminy*. Ustanawia ono również gremium odpowiedzialne za opiniowanie wniosków o przyznanie nagrody w postaci *Kapituły* Statuetki w skład której wchodzi poza Burmistrzem i urzędnikami również wskazani z funkcji radni.

W mojej ocenie Burmistrz jako organ wykonawczy Gminy nie ma kompetencji delegowania zadań na organ stanowiący (Radę Miejską) czy jej członków (radnych). To rada posiada kompetencje do delegowania zadań burmistrzowi jako organowi wykonawczemu. Ponadto zarządzenie ustanawia „Kapitułę” jako gremium opiniodawcze lecz tytuł ten, w myśl ustawy z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach, jest przewidziany tylko i wyłącznie dla honorowych gremiów powoływanych przez Prezydenta RP. Podobnie w myśl tejże ustawy wyraz „wybitne” jest słownym

wyróżnikami zasług nagradzanych wyłącznie orderami.

Jednak wątpliwości przede wszystkim budzi fakt, iż podstawa prawna samego zarządzenia od wielu lat nie istnieje. A z zasady akty wykonawcze funkcjonują w okresie obowiązywania ich podstawy prawnej tj. aktów prawa wyższego rzędu, w tym wypadku uchwał Rady Miejskiej czy przepisów prawa krajowego.

Wątpliwości budzi też fakt samego ustanowienia nagrody honorowej, w postaci statuetki, za zasługi na rzecz rozwoju gminy przez organ wykonawczy w drodze zarządzenia. Uhonorowanie osób za ich zasługi dla gminy, jest sprawą publiczną o znaczeniu lokalnym, tym samym znajduje się w kompetencji gminy (art. 6 ustawy o samorządzie gminnym). Jednak stosownie do art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym *do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej*. Prawo reguluje nadawanie przez gminy odznak i medali (ustawa z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach) oraz nadawanie honorowego obywatelstwa gminy (ustawa o samorządzie gminnym) – ich ustanowienie jest w właściwości rady gminy. Brak jest regulacji ustawowych co do kompetencji burmistrza w materii ustanawiania nagród i wyróżnień honorowych za zasługi dla gminy. Tym samym organem kompetentnym w tej materii jest rada gminy, co potwierdził chociażby Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach swym wyrokiem z dnia 29 marca 2022 r. (*Sygnatura: III SA/Gl 1471/21*).

Z przedstawionego powyżej stanu faktycznego wynika, iż przedmiotowa statuetka została ustanowiona z naruszeniem przepisów prawa, przez organ nie posiadający kompetencji w tej materii. W związku z czym zwracam się z interpelacją o możliwości formalnego usankcjonowania dotychczas wręczonych „Statuetek Króla Władysława Jagiełły”.

Z poważaniem

Radny Rady Miejskiej w Mroczy


Tomasz Tarnolicki