

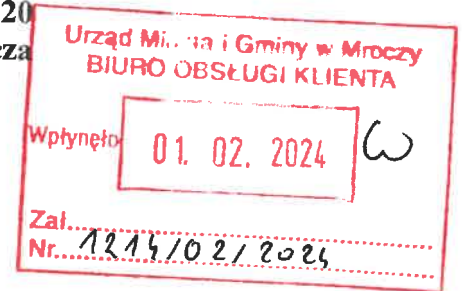


WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WBZK.I.431.32.2023.WK

wpis SE  
Lorenzo OC, DIP  
MPE. 1.07.141.  
E  
MMS Bydgoszcz, 29 stycznia 2024r.  
2.02.2024

Pan  
Jarosław Okonek  
Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza  
Plac 1 Maja 20  
89-115 Mrocza



### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) w związku z art. 16 ust. 2 pkt 3 i art. 14 ust. 2 pkt. 1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2023 r. poz.122), pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.430.1.2023.JJ z dnia 02 czerwca 2023 r, oraz pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.430.2.2023.JJ z dnia 14 lipca 2023 r. w dniu 8 sierpnia 2023 r. w Urzędzie Miasta i Gminy w Mroczy, Plac 1 Maja 20, 89-115 Mrocza, przeprowadzona została kontrola doraźna przez zespół kontrolny w składzie:

- Pan Jerzy Jankowski - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 618/2023,
- Pan Witold Kawecki - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 619/2023,

W zakresie:

1. Sposobu wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – SWO na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
2. Sposobu wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – SWA na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
3. Wykorzystania odbiorników radiowych do prowadzenia nasłuchu ODN.
4. Wykorzystania radioodbiorników do prowadzenia komunikacji radiowej.
5. Usytuowania (dyslokacji) central i syren alarmowych.
6. Stanu faktycznego systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.
7. Sposobu eksploatacji, wykorzystania i obsługi systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

#### I. Ocena ogólna kontroli doraźnej.

Działania w kontrolowanym zakresie oceniono **pozytywnie z uchybieniami**.

## II. Opis stanu faktycznego ustalonego w toku kontroli oraz ocena tego stanu.

### 1. Sposób wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – „SWO”.

System wczesnego ostrzegania „SWO” wdrożono Zarządzeniem nr 0050.286.2020 Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza w dniu 20.02.2020 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania o zagrożeniu na terenie gminy Mrocza. Przedmiotowe zarządzenie jest niewłaściwie wprowadzone, ponieważ w jednym zarządzeniu odniesiono się jednocześnie do dwóch zarządzeń, które posiadają różne znaczenia i zastosowania tj.

- Zarządzenia nr 62/2019 Starosty Nakielskiego z dnia 12.12.2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu nakielskiego.
- Zarządzenia nr 63/2019 Starosty Nakielskiego z dnia 12.12.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu nakielskiego.

Podczas kontroli na miejscu omówiono sposób i zakres wdrażania systemu wczesnego ostrzegania, ze zwróceniem szczególnej uwagi na całokształt sporządzania i prowadzenia dokumentacji niezbędnej do poprawnego wykorzystania SWO na terenie gminy Mrocza.

### 2. Sposób wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – „SWA”.

System wykrywania i alarmowania „SWA” wdrożono Zarządzeniem nr 0050.286.02020 Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza w dniu 20.02.2020 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania o zagrożeniu na terenie gminy Mrocza. Przedmiotowe zarządzenie jest niewłaściwie wprowadzone, ponieważ w jednym zarządzeniu odniesiono się jednocześnie do dwóch zarządzeń, które posiadają różne znaczenia i zastosowania tj.

- Zarządzenia nr 63/2019 Starosty Nakielskiego z dnia 12.12.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu nakielskiego.
- Zarządzenia nr 62/2019 Starosty Nakielskiego z dnia 12.12.2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu nakielskiego.

Podczas kontroli na miejscu omówiono sposób i zakres wdrażania systemu wykrywania i alarmowania, ze zwróceniem szczególnej uwagi na całokształt sporządzania i prowadzenia dokumentacji niezbędnej do poprawnego wykorzystania SWA na terenie gminy Mrocza.

### 3. Wykorzystanie odbiornika radiowego do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ODN.

Urząd Miasta i Gminy Mrocza nie dysponuje odbiornikiem radiowym przeznaczonym do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ostrzegania Ośrodka Dowodzenia i Naprowadzania „ODN”. Informacje z ODN przekazywane są poprzez sieć radiową zarządzania starosty. Brak uwag.

4. Wykorzystanie radioodbiornika do prowadzenia komunikacji radiowej.

Radiotelefon Motorola DM 2600 pracuje w radiowej sieci zarządzania starosty. Istotnym jest by posadowienie radiotelefonu było zlokalizowane w miejscu umożliwiającym stały nasłuch w godzinach funkcjonowania urzędu. Wskazany personel wykazał się dobrą znajomością obsługi radiotelefonu oraz przepisów korespondencji radiowej.

5. Usytuowanie (dyslokacja) central i syren alarmowych.

- 1) Urząd Miasta i Gminy Mrocza posiada jedną miejską centrale alarmową, zlokalizowaną w budynku urzędu przy Placu 1 Maja 20.
- 2) Gmina Mrocza dysponuje 9 elektrycznymi syrenami alarmowymi, z których cztery uruchamiane jest zdalnie za pośrednictwem centrali alarmowej, a pięć jest uruchamiane ręcznie. Uruchomienie wszystkich syren daje ok. 80% pokrycia terenu zurbanizowanego swym zasięgiem na terenie gminy.

Podsumowując, należy stwierdzić, że sposób rozmieszczenia syren alarmowych jest poprawny, jednakże proszę o przeprowadzenie analizy w kontekście możliwości pozyskania (zakupu) dwóch syren alarmowych i umieszczenie ich w rejonie, w którym jest brak pokrycia zasięgiem syren już posiadanych. Zwiększy to zasięg do ok. 95%, słyszalności sygnałem ostrzegania o zagrożeniach na terenie gminy. Rzeczywiste umiejscowienie syren zobrazowano na stronie <https://arcg.is/1yDTTn1>.

6. Stan faktyczny systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.

Opracowany przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy „WYKAZ ABONENTÓW RADIOWEJ SIECI ZARZĄDZANIA WOJEWODY” został przesłany w 2018 r (znak WBZK.I.6340.43.2018.JJ) poprzez Starostwo Powiatowe do Urzędu Miasta i Gminy w Mroczy w celu służbowego wykorzystania. Na podstawie powyższego dokumentu realizowana jest praca na radiotelefonie DM 2600 zgodnie z „Regulaminem pracy w sieci radiotelefonicznej zarządzania Wojewody, Starostów i Koordynacji ratownictwa”. Jednakże, zasadnym jest zaktualizowanie przyjętych procedur postępowania w przypadku otrzymanych informacji i sygnałów przekazywanych (odbieranych) w sieci radiowej powiatu z uwzględnieniem postępowania wynikającego z SPO-13<sup>1</sup>.

7. Sposób eksploatacji, wykorzystanie i obsługa systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

- 1) Brak zastrzeżeń do posiadanego sprzętu wchodzącego w skład systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania. Zasadnym jest kontynuacja cyklicznych corocznych przeglądów sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania sprawności technicznej.
- 2) Urząd Miasta i Gminy w Mroczy nie dysponuje systemem informatycznym Promień. Wsparcie w zakresie wypracowania analiz (skażeń, promienia) w przypadku wystąpienia zagrożenia chemicznego, biologicznego i radiacyjnego leży po stronie starostwa powiatowego. Brak uwag.

<sup>1</sup> Standardowa Procedura Operacyjna SPO-13 zawarta w Krajowym Planie Zarządzania Kryzysowego - część B - przyjętym przez Radę Ministrów 8 marca 2022 r.

### III. Uwagi, wnioski, zalecenia.

#### 1. Dotyczy pkt II ppkt 1 i 2.

Urząd Miasta i Gminy w Mroczy wprowadzając Zarządzenie nr 0050.286.2020 Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza w dniu 20.02.2020 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania o zagrożeniu na terenie gminy Mrocza, błędnie zinterpretował zarządzenie SWO i SWA wydane przez Starostę Nakielskiego i przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego co zostało opisane w pkt II ppkt 1 i 2.

- SWO - system wczesnego ostrzegania oparte jest na Ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
- SWA - system wykrywania i alarmowania oparty jest o rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemu wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach. Obecnie przedmiotowe rozporządzenie wygasło z dniem 24.10.2023 r., które zostanie zmienione nowym rozporządzeniem obecnie procedowanym.

Mając na uwadze powyższe proszę wprowadzić na terenie gminy Mrocza nowe Zarządzenie w sprawie systemów wczesnego ostrzegania SWO zgodnie z Zarządzeniem nr 62/2019 Starosty Nakielskiego z dnia 12.12.2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu nakielskiego i w oparciu o Zarządzenie nr 155/20219 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 5.07.2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.

Zarządzenie w sprawie systemów wykrywania i alarmowania SWA proszę wprowadzić dopiero po przesłaniu Państwu znowelizowanego zarządzenia Starosty Nakielskiego w sprawie organizacji i zasad działania systemów wykrywania i alarmowania na terenie powiatu nakielskiego.

W związku z powyższym przedmiotowy obszar oceniam **pozytywnie z uchybieniem**.

#### 1. Dotyczy pkt II ppkt 3.

Nie dotyczy.

#### 2. Dotyczy pkt II ppkt 4.

Kontrolowany obszar **oceniam pozytywnie**.

#### 3. Dotyczy pkt II ppkt 5.

Zalecam przeprowadzić analizę oraz podjąć działania zmierzające do zwiększenia obszaru pokrycia terenu zurbanizowanego zasięgiem rozlokowanych w gminie syren alarmowych (opisane w pkt II ppkt 5).

Kontrolowany obszar **oceniam pozytywnie**.

#### 4. Dotyczy pkt II ppkt 6.

Zalecam przeprowadzić szkolenie wytypowanych pracowników w zakresie pracy na środkach łączności radiotelefonicznej, pracujących w sieci łączności radiowej powiatu nakielskiego oraz podejmowanych czynności po otrzymaniu sygnału dotyczącego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza z uwzględnieniem procedur postępowania wynikających z SPO-13.

Opracowaną dokumentację dotyczącą procedur postępowania aktualizować na bieżąco.

Kontrolowany obszar **oceniam pozytywnie**.

5. Dotyczy pkt II ppkt 7.

Zasadnym jest kontynuowanie prowadzenia cyklicznych przeglądów sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania pełnej sprawności technicznej.

Kontrolowany obszar **ocenię pozytywnie.**

Proszę w okresie do trzech miesięcy od otrzymania wystąpienia pokontrolnego złożyć pisemną informację o wykonaniu zaleceń oraz podjętych w tym zakresie czynnościach.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik kontrolowanej jednostki, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Z up. Wojewody  
Kujawski-Pomorskiego

Karol Nowoliński  
Dyrektor  
Wydział Bezpieczeństwa  
i Zarządzania Kryzysowego

