

**Informacja
o realizacji zadań w zakresie
Bezpieczeństwa Publicznego
na terenie gminy Mrocza
w okresie lat 2008-2009 (10 m-cy)**

Bezpieczeństwo publiczne jest pojęciem stosunkowo obszernym i trudnym do jednoznacznego zdefiniowania. Przyczyną tego jest m.in. dynamika życia społecznego. Pojawiają się nowe zagrożenia, zmieniają się normy prawne, moralność, etyka, itp., a każde z tych elementów wpływają na kształtowanie bezpieczeństwa publicznego. Dlatego też zmieniają się koncepcje pojmowania i zapewniania bezpieczeństwa dostosowując się do realnie występujących zagrożeń w życiu społecznym. Ogólnie ujmując bezpieczeństwo publiczne można zdefiniować jako ogół warunków i instytucji chroniących życie, zdrowie, mienie obywateli oraz majątek ogólnonarodowy, ustrój i suwerenność państwa przed zjawiskami groźnymi dla ładu prawnego, a także przed zjawiskami mogącymi zakłócić normalne funkcjonowanie obywateli, godzącymi w ogólnie-przyjęte normy postępowania. Brak poczucia bezpieczeństwa ogranicza możliwość rozwoju społecznego i samorealizacji pojedynczego człowieka. Człowiek zagrożony o zachwianym poczuciu bezpieczeństwa jest słaby psychicznie i narażony na ataki ze strony wrogiego otoczenia i środowiska.

Mieszkańcy Miasta i Gminy Mrocza chronieni są pod względem bezpieczeństwa i porządku publicznego min. przez Straż Miejską, która jako umundurowana jednostka powołana została do wykonania zadań wymaganych przepisami prawa, także lokalnych wynikających z ustaw i innych aktów prawnych.

Straż Miejska funkcjonuje w obecnym składzie:

1. Komendant Straży Miejskiej,
2. Pięciu strażników (od grudnia roku 2008 jeden strażnik (kobieta) przebywała na zwolnieniu chorobowym oraz urlopie macierzyńskim, a w chwili obecnej jest na urlopie wypoczynkowym),
3. Jeden pracownik administracyjny.

W dalszym ciągu, od grudnia 2004 roku Straż Miejska współpracuje z lokalną Policją na zasadzie porozumienia zawartego pomiędzy Burmistrzem Miasta i Gminy w Mroczy a Komendantem Powiatowym Policji w Nakle n/Not, określającego zakres i sposób współpracy Policji i Straży Miejskiej na terenie działania gminy Mroczy. W wyniku tego prowadzone są połączone patrole prewencyjne, gdzie średnia na jeden miesiąc wynosi **32** służby. Ich celem jest zapewnienie bezpieczeństwa osób i mienia oraz spokoju i porządku publicznego. Polega to min. na przeprowadzaniu interwencji w środowiskach patologicznych, zagrożonych alkoholizmem, zwalczaniu i profilaktyce wszelkiego typu przestępczości i wykroczeń.

Straż Miejska Interwencje związane z nadużywaniem alkoholu

L.p.	Wyszczególnienie	Ilość interwencji	
		2008r.	2009r.(10m-cy)
1.	Porządek i spokój publiczny	84	48
2.	Awantury domowe	69	57
3.	Bezpieczeństwo w komunikacji	27	9
4.	Konwój do Izby wytrzeźwień	27	4
5.	Konwój do Pomieszczenia dla osób zatrzymanych (przy KPP w Nakle n/Not.)	17	19
6.	Odwiezienie do miejsca zamieszkania	34	28
6.	Razem	258	165

ZAREJESTROWANE PRZEZ STRAŻ MIEJSKĄ W MROCZY

L.p.	WYSZCZEGÓLNIENIE	2008r.		2009r.(10 m-cy)	
		Pouczenia	Mandaty/ kwota	Pouczenia	Mandaty/ kwota
1.	KODEKS WYKROCZEŃ: (wykroczenia przeciwko)				
	- porządek i spokój publ.	66	5/1.400	107	5/850
	- instytucjom	3	-	16	-
	- bezpieczeństwu osób i mienia	42	8/1.600	37	24/4.800
	- bezpieczeństwu w komunikacji	289	830/164.550	428	788/150.700
	- osobie	-	-	-	-
	- zdrowiu	53	-	-	1/100
	- mieniu	2	-	-	-
	- interesom konsumentów	2	-	-	-
	- obyczajności publ.	31	11/1.550	23	11/2.550
	- urządzeniom użytku publ.	21	12/750	35	12/850
	- szkodnictwo leśne i ogrodowe	-	-	4	5/550
	Ustawa o utrzymaniu porządku i czystości	149	9/950	86	21/4.300
	Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	72	43/4.800	56	33/3.700
	Inne pozakodeksowe przepisy o wykroczeniach	-	2/550	16	1/100
	Akty prawa miejscowego (przepisy porządkowe)	3	-	-	-
2.	INTERWENCJE OGÓLEM (w tym z Policją)	670		424	
3.	WNIOSKI DO SĄDU REJONOWEGO	30		48	
4.	KONWÓJ DO IZBY WYTRZEŻWIENIA, PDOZ KPP NKŁO N/NOT. LUB MIEJSCA ZAMIESZKANIA (w tym z Policją)	78		51	
5.	POUCZENIA OGÓLEM	733		808	
6.	ZABEZPIECZENIE MIEJSC ZDARZEŃ (drogowe, włamania, pożary itp.)	72		43	
7.	OGÓLEM NAŁOŻONO MANDATÓW KARNYCH na kwotę	920/176.150 zł		901/168.500 zł	
8.	NAKŁADY NA STRAŻ MIEJSKĄ (w tys. zł.)	312.510 w tym 85.000 zakup fotoradaru		209.270	

Badając powyższe zestawienia można zauważyć, że w roku 2009 nastąpił spadek odnotowanych interwencji przez Straż Miejską. Średnio na jeden miesiąc w roku 2008 przypadało **55,84** interwencji, natomiast w br. średnia ta wynosi **42,4**. Wynikiem tego jest częstsze patrolowanie w godzinach popołudniowo-nocnych miejsc publicznych, a w szczególności zagrożonych przestępczością i wykroczeniami, do których min. należą: Plac 1 Maja oraz ulice przyległe, Park im. Wł. Jagiełły, teren Dworca PKS przy ul Nakielskiej, tereny Szkoły Podstawowej oraz Gimnazjum, Stadion Miejski i na terenach wiejskich miejsc, gdzie dochodzi do grupowania się młodzieży i innych osób mogących zakłócić porządek publiczny.

W przedmiocie działań związanych z alkoholizmem prowadzone są przez Straż Miejską oraz Policję działania dotyczące przeciwdziałaniu alkoholizmowi, a co za tym idzie zakłócaniu porządku publicznego poprzez patrole w miejscach publicznych, gdzie dochodzi do częstego spożywania alkoholu zarówno przez młodzież oraz osoby dorosłe i współdziałanie w tym zakresie z mediami, informując społeczeństwo o prowadzonych działaniach przez służby porządkowe. W 2008r z przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, za spożywanie napojów alkoholowych w miejscach objętych zakazem pouczone **72** osoby, a **43** ukarano mandatami karnymi na kwotę 4.800 zł, natomiast w br. pouczone **48** osób, a **30** ukarano na kwotę 3.250 zł. Natomiast w działaniach związanych z ujawnieniem wykroczeń przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu w 2008r. pouczone **66** osób, ukarano mandatami **5** na kwotę 1400 zł oraz skierowano **1** wniosek o ukaranie do sądu, a w roku 2009 pouczone **107** osób, ukarano mandatami **5** na kwotę 850 zł. Przeprowadzono w br. wspólnie z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych **15** kontroli przestrzegania warunków sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w punktach handlowych, w wyniku czego pouczone **8** osób oraz ukarano mandatami karnymi na kwotę 450 zł **3** właścicieli sklepów za nie wywiązywanie się z obowiązków określonych w art. 45 pkt 2 Ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi tj. nie uwidacznianie informacji o szkodliwości alkoholu.

Wspólnie z Policją prowadzone są działania prewencyjne pod nazwą „Akcja Zima” dot. zimowego utrzymania dróg, „Bezpieczne Wakacje” związane z zapewnieniem bezpieczeństwa osobom wypoczywającym w miejscach publicznych,

a przede wszystkim na niestrzeżonych kąpieliskach oraz działania pn. „Bezpieczna Droga do Szkoły”, którego to zadaniem jest zapewnienie bezpieczeństwa nie tylko w drodze do szkoły, ale także na terenie szkolnym, przyszkolnym oraz w rejonie miejsc, gdzie istnieje realne zagrożenie dla bezpieczeństwa dzieci i młodzieży.

Kontrolowano miejsca i obiekty, gdzie ewentualnie mogą gromadzić się dzieci i młodzież szkolna. Celem tych kontroli jest przede wszystkim zwiększenie poczucia bezpieczeństwa dzieci i młodzieży szkolnej, zapobieganie wagarom, popełnianiu wykroczeń i przestępstw oraz eliminowanie występujących zagrożeń i zjawisk patologicznych. Po ewentualnym ujawnieniu takich nieprawidłowości informowano odpowiednie służby, pedagogów szkolnych oraz rodziców.

W analizowanym okresie:

- ujawniono **22** wagarowiczów, których przekazano dyrekcji szkoły,
- ujawniono **6** uczniów spożywających alkohol w miejscach objętych zakazem,
- ujawniono **8** uczniów palących papierosy.

O powyższym informowano dyrekcję szkoły oraz rodziców, zwracając się z prośbą o zwrócenie szczególnej uwagi na postępowanie uczniów i wzmoczenie nad nimi pracy dydaktycznej oraz wychowawczej z zakresu przestrzegania norm etycznych i moralnych obowiązujących w środowisku szkolnym i społeczeństwie. W wyniku podjętych działań przez placówki szkolne Komendant Straży Miejskiej brał udział w posiedzeniach Komisji Społeczno-Wychowawczej, której zadaniem jest przeciwdziałanie dalszej demoralizacji.

Mając na względzie bezpieczeństwo najmłodszych mieszkańców naszej gminy, funkcjonariusze Straży wzięli czynny udział w spotkaniu z przedszkolakami, gdzie zostały poruszone zagadnienia związane z bezpieczeństwem poruszania się po drogach. Zostały im wręczone różne gadżety i upominki.

Systematycznie prowadzone są również działania w zakresie zapewnienia oraz poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym poprzez dokonywanie pomiarów urządzeniem do samoczynnej rejestracji wykroczeń polegających na przekraczaniu przez kierowców pojazdów silnikowych prędkości na drogach publicznych na terenie Gminy Mrocza. W miesiącu kwietniu 2008r. zakupiono takie urządzenie jako mienie komunalne gminy a do tego czasu zawarta była umowa z firmą „VIDEORADAR” z Puszczykowa, która to wykonywała usługę w zakresie dzierżawy i serwisu przedmiotowego urządzenia. Zakup fotoradaru wyniósł 85 tys. zł.

W rezultacie tego w 2008r:

- zarejestrowano **891** (spraw) wykroczeń,
- ukarano w drodze mandatu karnego kredytowanego **709** osób na kwotę 140.250 zł,
- ukarano w drodze mandatu karnego zaocznego **51** osób na kwotę 12.400 zł,
- ukarano w drodze mandatu karnego gotówkowego **1** osobę na kwotę 400 zł,
- mandat karny wystawiony przez funkcjonariusza Policji **27/4.350** zł,
- pouczone **29** osób,
- przekazano do prowadzenia **17** spraw Policji w Mroczy,
- skierowano **8** wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego,
- w **20** przypadkach odstąpiono od skierowania wniosku o ukaranie do sądu

W okresie od stycznia do października br.:

- zarejestrowano **810** (spraw) wykroczeń,
- ukarano w drodze mandatu karnego kredytowanego **438** osób na kwotę 77.700 zł,
- ukarano w drodze mandatu karnego zaocznego **206** osób na kwotę 43.750 zł,
- ukarano w drodze mandatu karnego gotówkowego **2** osoby na kwotę 200 zł,
- mandat karny wystawiony przez funkcjonariusza Policji **1/100** zł,
- pouczone **47** osób,
- przekazano do prowadzenia **24** sprawy Policji w Mroczy,
- skierowano **42** wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego,
- w **52** przypadkach odstąpiono od skierowania wniosku o ukaranie do sądu

W wyniku prowadzenia tychże działań należy stwierdzić, że bezpieczeństwo drogowe sukcesywnie ulega poprawie. Tak jak w latach ubiegłych średnia przekroczenia dozwolonej prędkości wynosiła 30-40 km/h, to obecnie waha się ona w przedziale 20-30 km/h. Rekordzistą w przekroczeniu prędkości jest kierowca, który w miejscowości Krukówko na ograniczeniu do 50 km/h, poruszał się z prędkością 153 km/h.

Nagminną sytuacją wśród uczestników ruchu drogowego jest nie przestrzeganie przepisów dotyczących zatrzymania i postoju pojazdu. Infrastruktura drogowa oraz organizacja ruchu na terenie miasta w wielu przypadkach zabrania parkowania pojazdów w określonych miejscach. Pomimo istniejących terenów do bezpiecznego

parkowania pojazdów, takich jak ul. Wodna teren przy MGOKiR, teren Dworca PKS przy ul. Nakielskiej, teren byłego targowiska przy ul. Łąkowej, kierowcy parkują swoje pojazdy w takich miejscach, skąd mają bliżej do placówek handlowych czy usługowych i w gros przypadkach dochodzi do łamania przepisów prawa o ruchu drogowym. Najczęstszymi wykroczeniami w tej dziedzinie są:

- zatrzymanie i postój pojazdu w odległości mniejszej niż 10 metrów od skrzyżowania,
- nie stosowanie się do znaków drogowych poziomych i pionowych,
- postój pojazdu w miejscach utrudniających ruch innym uczestnikom drogi (może być nim nawet pieszy),
- postój pojazdu w zatoczkach i przystankach autobusowych,

W wyniku powyższego strażnicy miejscy wykonując ustawowe czynności związane z kontrolą ruchu drogowego w 2008r. pouczyli **210** osób, ukarali mandatami **39** na kwotę 6.050 zł oraz skierowali **3** wnioski do sądu. W roku bieżącym pouczone **325** osób, ukarano **91** na kwotę 12.050 zł oraz skierowano **3** wnioski o ukaranie do sądu. Jak można zauważyć w 2009 roku nastąpiło zwiększenie zarejestrowanych tego typu wykroczeń. Nie bez powodu ma wpływ na to nieuwaga kierowców, nieznajomość szczegółowych przepisów oraz coraz większa liczba pojazdów poruszających się po drogach naszej gminy.

Podczas patroli strażnicy zwracają uwagę na organizację ruchu. Eliminują różnego rodzaju nieprawidłowości, takie jak:

- zły stan lub brak oznakowania dróg,
- kolidowanie oznakowania (nieprawidłowa organizacja ruchu),
- przeszkody, wyrwy dziury w drogach itp.

W takich przypadkach informowane są służby za to odpowiedzialne.

Komendant Straży Miejskiej, z ramienia Urzędu Miasta i Gminy w Mroczy jest członkiem Kujawsko-Pomorskiej Wojewódzkiej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, na posiedzeniach, której poruszane są kwestie poprawy szeroko rozumianego bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Ponadto w analizowanym okresie Straż Miejska przystąpiła do ogólnopolskiej XI oraz XII edycji Programu STOP 18! w ramach „Szkoły Odpowiedzialnej Sprzedaży”, którego celem jest ograniczenie dostępu niepełnoletnich do wyrobów tytoniowych w punktach sprzedaży. Realizując powyższe przeszkalano sprzedawców, przeprowadzano rozmowy z rodzicami oraz pogadanki z młodzieżą szkolną. Wręczano

również materiały i ulotki informujące, w jaki sposób ograniczyć dostęp niepełnoletnim do wyrobów tytoniowych.

Jednym z koronnych zadań Straży Miejskiej jest utrzymanie czystości i porządku na terenie miasta i gminy. Ogólnie pod tym kątem w 2008 roku funkcjonariusze Straży **264** razy kontrolowali posesje, natomiast w okresie od stycznia do października br. takich kontroli przeprowadzono **202**. W wyniku dokonanych kontroli w 2008r. pouczone **149** osób, a ukarano mandatami **9** na kwotę 950 zł oraz skierowano **1** wniosek o ukaranie do sądu. Natomiast w roku bieżącym pouczone **86** osób, a **21** ukarano na kwotę 4.300 zł i skierowano w **2** przypadkach wnioski o ukaranie. W latach poprzednich strategia działania w tym zadaniu nakierowana była na edukację tj. rozmowy pouczająco – ostrzegawcze, upomnienia i polecenia. Obecnie miejscowa społeczność w większości przypadków stosuje się do obowiązujących przepisów, a w przypadkach ujawnienia niedociągnięć funkcjonariusze coraz częściej stosują środki karne w postaci mandatów. Spowodowane jest to tym, iż właściciele posesji pomimo znajomości przepisów świadomie ich nie przestrzegają. Do najczęstszych niedociągnięć należą:

- nie wyposażenie posesji w urządzenia służące do gromadzenia odpadów,
- nie zbieranie z terenu posesji powstałych nieczystości,
- brak umowy z uprawnionym podmiotem na odbieranie nieczystości z terenu posesji.

Ponadto ujawniane są przypadki zaśmiecania i zanieczyszczania miejsc dostępnych dla publiczności, a w szczególności dróg, rowów przydrożnych, ulic, placów, trawników i zieleńców. W tym działaniu, w roku ubiegłym funkcjonariusze Straży za drobne zanieczyszczenia zastosowali **21** pouczeń, a za poważniejsze ukarali mandatami **12** osób na kwotę 750 zł oraz skierowali **2** wnioski o ukaranie do sądu, natomiast w analizowanym okresie br. schematycznie pouczone **24** osoby, ukarano **11** na kwotę 550 zł i skierowano **1** wniosek o ukaranie.

Następnym, także trudnym zadaniem dla Straży Miejskiej jest zapewnienie bezpieczeństwa społeczności lokalnej ze strony właścicieli nie zachowujących środków ostrożności przy trzymaniu psów oraz przed psami bezpańskimi, których w okresie 10 miesięcy 2009r Straż odłowiła **16** i umieściła w tymczasowym punkcie zatrzymań bezpańskich psów na Składowisku Odpadów Komunalnych w Ostrowie.

Jednakże w sierpniu br. **10** psów przetransportowano oraz przekazano pod opiekę do Schroniska dla zwierząt w Białogardzie. Koszt przekazania do schroniska wyniósł 10.000 zł. Część pozostałych psów jest wykorzystana do ochrony obiektów komunalnych gminy oraz w miarę możliwości przekazywane są osobom deklarującym chęć opieki nad zwierzęciem.

W stosunku do właścicieli nie trzymających czworonogów na uwięzi w 2008r. zastosowano w **42** przypadkach pouczenia a **8** osób ukarano mandatami na kwotę 1.600 zł. oraz wydawano stosowne nakazy. Jednakże z uwagi na znaczny wzrost zarejestrowanych wykroczeń poważnie wpływających na zagrożenie bezpieczeństwa osób i mienia, w br. do października pouczono **37** osób, **24** ukarano mandatami na łączną kwotę 4.800 zł oraz skierowano **2** wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego.

Straż Miejska wspólnie z Policją bierze czynny udział w zabezpieczeniu imprez kulturalno – sportowych, religijnych oraz zdarzeń publicznych. W okresie sprawozdawczym br. zabezpieczono min. następujące imprezy i zdarzenia:

1. Obchody Rocznicy Powstania Wielkopolskiego,
2. Wielka Orkiestra Świątecznej Pomocy,
3. Mistrzostwa Polski w podnoszeniu ciężarów do lat 20,
4. Regaty Smoczyc Łodzi w Witosławiu,
5. Szkolne obchody „Dnia Profilaktyki”,
6. Imprezy majowe,
7. Boże Ciało,
8. Impreza nad jeziorem Rościmińskim Małym,
9. Dożynki Gminne,
10. Obchody Święta Wojska Polskiego,
11. Witosławskie Impresje Ludowe,
12. Rajd rowerowy organizowany przez MGOKiR,
13. Uroczyste oddanie do użytku drogi Mrocza-Wiele (ciąg ul. Piotra),
14. Różnego rodzaju przemarsze młodzieży szkolnej

oraz wiele innych imprez organizowanych przez różne organizacje i stowarzyszenia z terenu gminy Mrocza.

W trakcie trwania w/w imprez oprócz jednostkowych incydentów funkcjonariusze nie odnotowali poważniejszych zdarzeń zakłócających porządek i spokój publiczny.

Reasumując, należy zaobserwować, że Straż Miejska w strategiach inicjowanych działań stosuje zarówno profilaktykę, jak i karne metody pracy. Zakres jej działań nawiązuje wprost do nadrzędnej pozycji gminy jako fundamentalnej jednostki samorządu terytorialnego polegającego na zaspokojeniu grupowych potrzeb mieszkańców, w tym także w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Jednostka Straży Miejskiej jest wyposażona w środki przymusu bezpośredniego, środki transportu, takie jak samochód służbowy oraz dwa rowery, które wykorzystywane są do sprawniejszego działania Straży w terenie, a w szczególności celem dotarcia do miejsc szczególnie trudnych dla ruchu kołowego. Posiada ona łączność w postaci telefonów komórkowych oraz radiotelefonów o krótkim zasięgu. Podejmuje szereg ważnych działań, których rezultaty bez wątpienia przyczyniają się do polepszania stanu bezpieczeństwa i porządku w gminie. Mieszkańcy w coraz większym zakresie informują i oczekują reakcji służb i instytucji na zgłaszane problemy. Podobnie też oczekują i akceptują obecność patroli mundurowych w miejscach publicznych. Jednakże statystyka naruszeń obowiązujących przepisów skłania do potrzeby dalszych działań pod kątem wyeliminowania takich niebezpieczeństw jak:

- kierujących pojazdami przekraczających dozwoloną prędkość w określonych miejscach ciągów komunikacyjnych miasta i gminy,
- stwarzania zagrożeń dla pieszych i innych kierujących poprzez niewłaściwe parkowanie pojazdów,
- niszczenie mienia komunalnego,
- przeciwdziałanie alkoholizmowi i związanymi z tym patologiami,
- stwarzanie zagrożeń niewłaściwą opieką nad zwierzętami domowymi,
- brak dostatecznej dbałości o ochronę środowiska,
- patologicznych i uciążliwych zachowań z pogranicza norm prawnych prezentowanych przez nieletnich i młodocianych w grupach rówieśniczych.