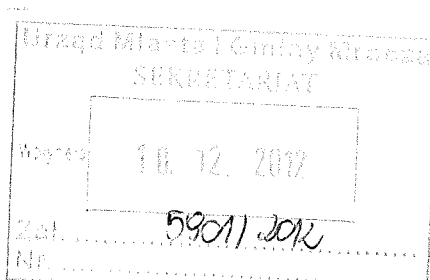




Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy



Bydgoszcz, dnia 5 grudnia 2012 r.

RIO-SO3-4211-13/2012

Pan
Leszek Klesiński
Burmistrz
Miasta i Gminy Mroczka

W odpowiedzi na Pana pismo, w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 13/WPF/2012 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Mroczka na 2013 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 13/WPF/2012
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2012 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mrocza na lata 2013-2019.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386; Nr 240, poz. 1429; nr 291 poz. 1707) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mrocza na lata 2013-2019, wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Burmistrz Mroczy spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 16 listopada 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2019 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy wraz ze wskazaniem sposobu sfinansowania deficytu, co wynika z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Ponadto zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Burmistrza do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Mroczy zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz z prognozą kwoty długu i spłat na lata 2013-2019. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie normy określonej art. 242 ustawy.

Oceniając realność przedłożonej WPF Skład Orzekający przeanalizował prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Z przedłożonych dokumentów wynika, iż dochody z budżetu Unii Europejskiej zaplanowano wyłącznie na rok 2013.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na lata 2013-2019. Dla roku 2013 dochody te zaplanowano na poziomie 966.000,00 zł, w 2014 roku w wysokości 500.000,00 zł, natomiast w latach 2015-2019 w kwotach po 200.000,00 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości określono, że dochody majątkowe zostały opracowane na podstawie umów, wniosków o dotacje oraz dochodów ze sprzedaży składników majątkowych.

Skład Orzekający zauważa, iż w objaśnieniach przyjętych wartości nie zamieszczono informacji o źródłach planowanych do osiągnięcia w latach 2013-2019 dochodów ze sprzedaży mienia. Dochody ze sprzedaży majątku są elementem składowym do wyliczenia relacji, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych i precyzyjna informacja w tym zakresie służy do oceny spełniania normy określonej tym przepisem.

W związku z powyższym wskazanym jest zamieszczenie w objaśnieniach przyjętych wartości szerszej informacji o wysokości prognozowanych w latach 2013-2019 dochodów ze sprzedaży mienia, poprzez podanie tytułów mienia przeznaczonego do sprzedaży w tych latach np. lokale, działki budowlane, nieruchomości pod działalność gospodarczą itp., a także wskazanie aktów prawa, które określają te dochody (np. uchwała organu stanowiącego).

Na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) w 2013 roku do oceny spełniania limitów zadłużenia i spłat mają zastosowanie zasady określone przepisami art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.). Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie Gminy Mrocza wyniesie w 2013 roku 44,6 % w relacji do jej dochodów ogółem. Natomiast spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą w 2013 roku 6,1 %. W związku

