



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 25 listopada 2013 r.

RIO-SO3-4202-3/2013

Urząd Miasta i Gminy Mrocza
SEKRETARIAT

Wzrost: 27. 11. 2013

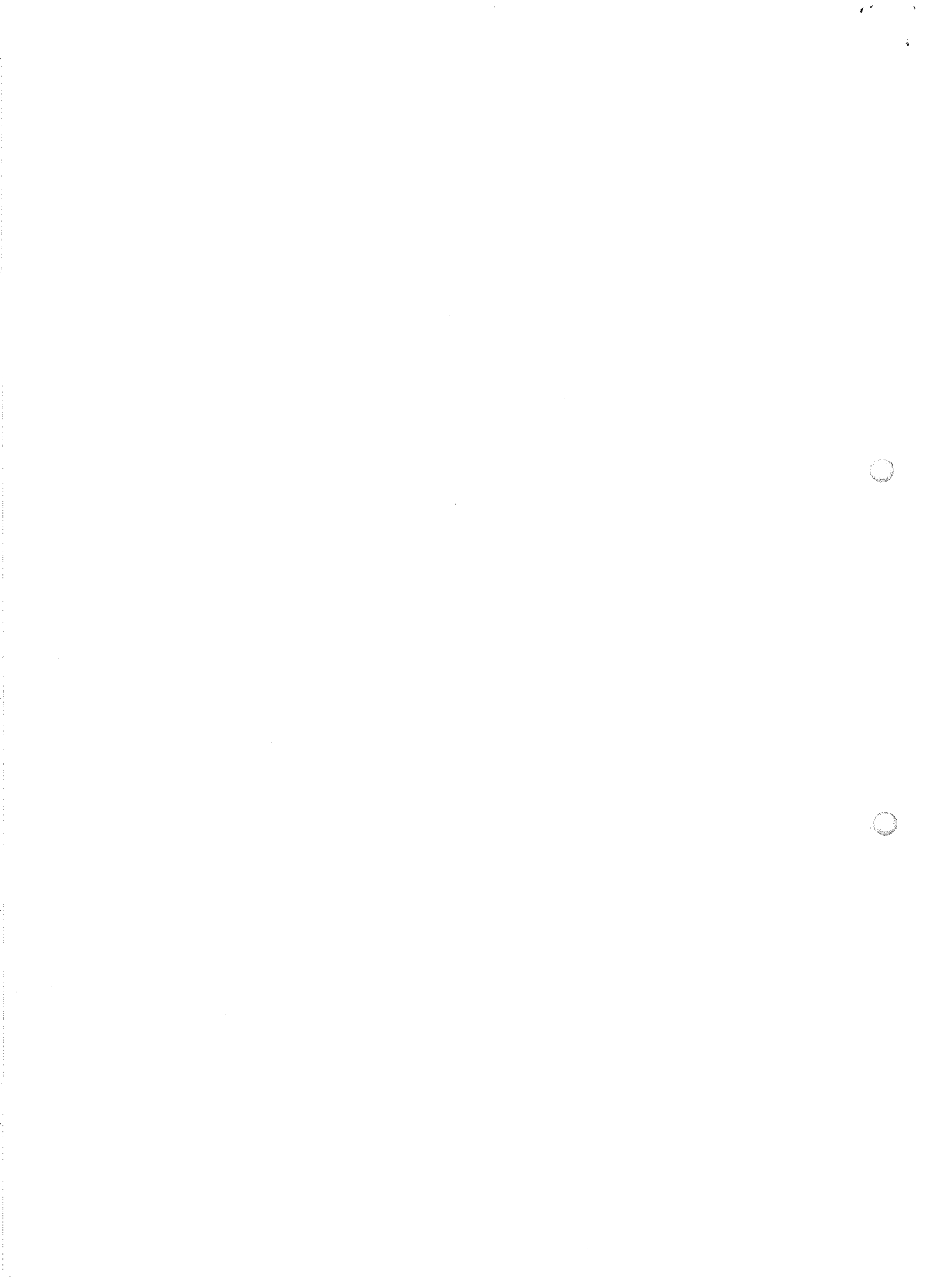
Zał.
Nr. 9134/2013.1/P

Pan
Leszek Klesiński
Burmistrz
Miasta i Gminy Mrocza

W załączeniu przesyłam uchwałę 3/P/2012 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Mrocza na 2014 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

[Signature]
mgr Włodzimierz Bartkowiak



6.9.1

Uchwała Nr 3/P/2013
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 listopada 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2014 rok.

U z a s a d n i e

Burmistrz Mroczy spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 18 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2014 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 33.692.483,00 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 28.543.750,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 5.148.733,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 36.192.483,00 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 26.785.876,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 9.406.607,00 zł,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Burmistrz Mroczy zaproponował przyjęcie na 2014 rok budżetu z deficytem w kwocie 2.500.000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów. Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 5.477.549,20 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i rozchodów budżetu.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały budżetowej przewidziano nadwyżkę operacyjną na poziomie 1.757.874,00 zł, co wskazuje, iż przedłożony projekt budżetu na 2014 rok spełnia wymogi wynikające z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków budżetu. Rezerwę celową w kwocie 477.204,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 64.183,00 zł, inwestycje w kwocie 350.000,00 zł oraz dofinansowanie niepublicznego przedszkola 63.012,00 zł.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 80.000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 30.000,00 zł, natomiast wydatki na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej określono w kwocie 70.600,00 zł. W projekcie budżetu uwzględniono dochody i wydatki realizowane na podstawie ww. ustawy w kwocie 1.155.452,00 zł (załącznik nr 9).

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza wynikające z przepisu art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na wszystkie 4 cele określone art. 89 ust. 1 ustawy. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych.

Sposób wejścia w życie w projekcie uchwały przedstawiony w § 16, jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2013 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Mrocza spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO-SO3-4212-2/2013

Urząd Miasta i Gminy Mrocza
SEKRETARIAT

27. 11. 2013

Zal.
Nr. 9735/d.003/13/...

Bydgoszcz, dnia 25 listopada 2013 r.

6-4.2

Pan
Leszek Klesiński
Burmistrz
Miasta i Gminy Mrocza

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 2/Dpr/2013 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2014 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Baranowski
mgr Włodzimierz Baranowski



R/O
6. [signature]

Uchwała Nr 2/Dpr/2013
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 listopada 2013 roku

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Mrocza w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Mroczy spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych przekazał w dniu 18 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok.

Z projektu budżetu na 2014 rok wynika, że prognozowane dochody wynoszą 33.692.483,00 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 36.192.483,00 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 2.500.000,00 zł. Według proponowanych zapisów uchwały sfinansowany on zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów.

Na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014 mają zastosowanie przepisy art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

W związku z powyższym, badając możliwość sfinansowania planowanego na 2014 rok deficytu Gminy Mrocza, Skład Orzekający przeanalizował planowane w projekcie uchwały budżetowej dane pod kątem ich zgodności z normą określoną wymogami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla, iż w sytuacji, gdy na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2014 roku jednostka zaciągnie zobowiązanie długoterminowe, wówczas znajdzie to swoje odzwierciedlenie w sytuacji finansowej Gminy w latach przyszłych. W przypadku wystąpienia takiej sytuacji możliwość sfinansowania planowanego na 2014 rok deficytu przychodami pochodzącymi z zaciąganych zobowiązań należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy. Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych projektu uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza (dalej WPF) wynika, że w latach 2014-2026 objętych prognozą zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy.

Analiza projektu uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2014 rok, powiązana z analizą WPF Gminy wskazuje, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego w 2014 roku deficytu budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Andrzej Tatkowski
mgr Andrzej Tatkowski



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

1 RIO do 63 →

Bydgoszcz, dnia 25 listopada 2013 r.

RIO-SO3-4211-3/2013

Urząd Miasta i Gminy Mrocza
SEKRETARIAT

data: 27. 11. 2013

Zał.
Nr. 3133/2010 KP

Pan
Leszek Klesiński
Burmistrz
Miasta i Gminy Mrocza

W odpowiedzi na Pana pismo, w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 3/WPF/2013 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Mrocza na 2014 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Włodzimierz Bartkowiak



63

R10
ob 63

Uchwała Nr 3/WPF/2013
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 listopada 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mrocza na lata 2014-2026.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------------------|
| <i>Przewodniczący:</i> | <i>Andrzej Tatkowski</i> |
| <i>Członkowie:</i> | <i>Lidia Dudek</i> |
| | <i>Włodzimierz Górzyński</i> |

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mrocza na lata 2014-2026.

UZASADNIENIE

Burmistrz Mroczy spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 18 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2014-2026 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Ponadto zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Burmistrza do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Mroczy zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2026. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie normy określonej art. 242 ustawy.

Oceniając realność przedłożonej WPF Skład Orzekający przeanalizował prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Z przedłożonych dokumentów wynika, iż dochody z budżetu Unii Europejskiej zaplanowano na lata 2014-2016. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z wytycznymi IZ RPO WK-P określono końcową datę kwalifikowalności poniesionych wydatków na dzień 30.06.2015 roku, natomiast Ministerstwo Rozwoju Regionalnego w wytycznych dotyczących kwalifikowalności w rozdziale 6.1 końcową datę poniesienia wydatku wskazało na dzień 31.12.2015 roku. Skład Orzekający pragnie zauważyć, iż w obecnym stanie prawnym, przy braku szczegółowych wytycznych do realizacji perspektywy programowania 2014-2020, nieuprawnionym jest zamieszczanie w WPF na 2016 rok dochodów i wydatków z budżetu Unii Europejskiej. Ponadto, Skład Orzekający zauważa, iż wydatków z budżetu Unii Europejskiej w latach 2015-2016, nie przewidziano w przedłożonym wykazie przedsięwzięć, stanowiącym załącznik nr 2 do przedstawionej wieloletniej prognozy finansowej gminy.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na lata 2014-2026. Dla roku 2014 dochody te zaplanowano na poziomie 462.000,00 zł, w 2015 roku w wysokości 450.000,00 zł, natomiast w latach 2016-2026 w kwotach po 200.000,00 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości wskazano źródła planowanych do uzyskania w 2014 roku dochodów ze sprzedaży majątku (działki budowlane, lokale mieszkalne).

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w objaśnieniach przyjętych wartości nie zamieszczono informacji o źródłach planowanych do osiągnięcia w latach 2015-2026 dochodów ze sprzedaży mienia. Dochody ze sprzedaży majątku są elementem składowym do wyliczenia relacji, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych i precyzyjna informacja w tym zakresie służy do oceny spełniania normy określonej tym przepisem.

W związku z powyższym wskazanym jest zamieszczenie w objaśnieniach przyjętych wartości szerszej informacji o wysokości prognozowanych w latach 2015-2026 dochodów ze sprzedaży mienia, tak jak to uczyniono w przypadku roku 2014, poprzez podanie tytułów mienia przeznaczonego do sprzedaży, w tych latach np. lokale, działki budowlane,

nieruchomości pod działalność gospodarczą itp., a także wskazanie aktów prawa, które określają te dochody (np. uchwała organu stanowiącego).

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia na koniec 2014 roku. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych, tj. uwzględniono w niej zobowiązania z tytułu wykupu wierzytelności. Prognozowana kwota długu na koniec 2014 roku wyniesie 13.343.583,43 zł, tj. 39,6% planowanych na ten rok dochodów.

Od 2014 roku, w każdym roku następującym po roku budżetowym, jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania limitu obsługi zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy. Z WPF Gminy Mrocza wynika, że norma ta zostanie zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2014-2019. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone art. 226 ust. 3 ustawy.

Stosownie do przepisu art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz długu w roku 2014 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Z zapisów § 6 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2014 roku. Sposób wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaprezentowany w przedłożonym projekcie jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2013 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

*Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Wydziale*
mgr Andrzej Izdekowski

